



Ministerstvo dopravy



Zkušenosti z výběru dopravce pro veřejné služby v dálkové železniční osobní dopravě

Telč, 3. listopadu 2022

Aktuální typy zadání

„Tradiční“ **přímé zadání na železnici** – podle článku 5 odst. 6 zákona o veřejných službách (bude možné nově sjednat pouze do prosince 2023).

Nabídkové řízení – standardní způsob zadání, formalizovaný výběr dopravce podle článku 5 odst. 3 zákona o veřejných službách.

Vnitřní provozovatel – ne na celostátní úrovni.

Malá zakázka přímo – méně než 7,5 mil. Euro roční hodnoty nebo 500 tis. km ročně.

Mimořádné situace přímo – dopravní obslužnost přerušena nebo hrozí přerušeni.

Jiné okolnosti – například koordinace více zakázek.

přímé zadání vs. alternativní nabídky =>

Porovnávání nabídek? - Neformální konzultace zv. „rozstřely“.

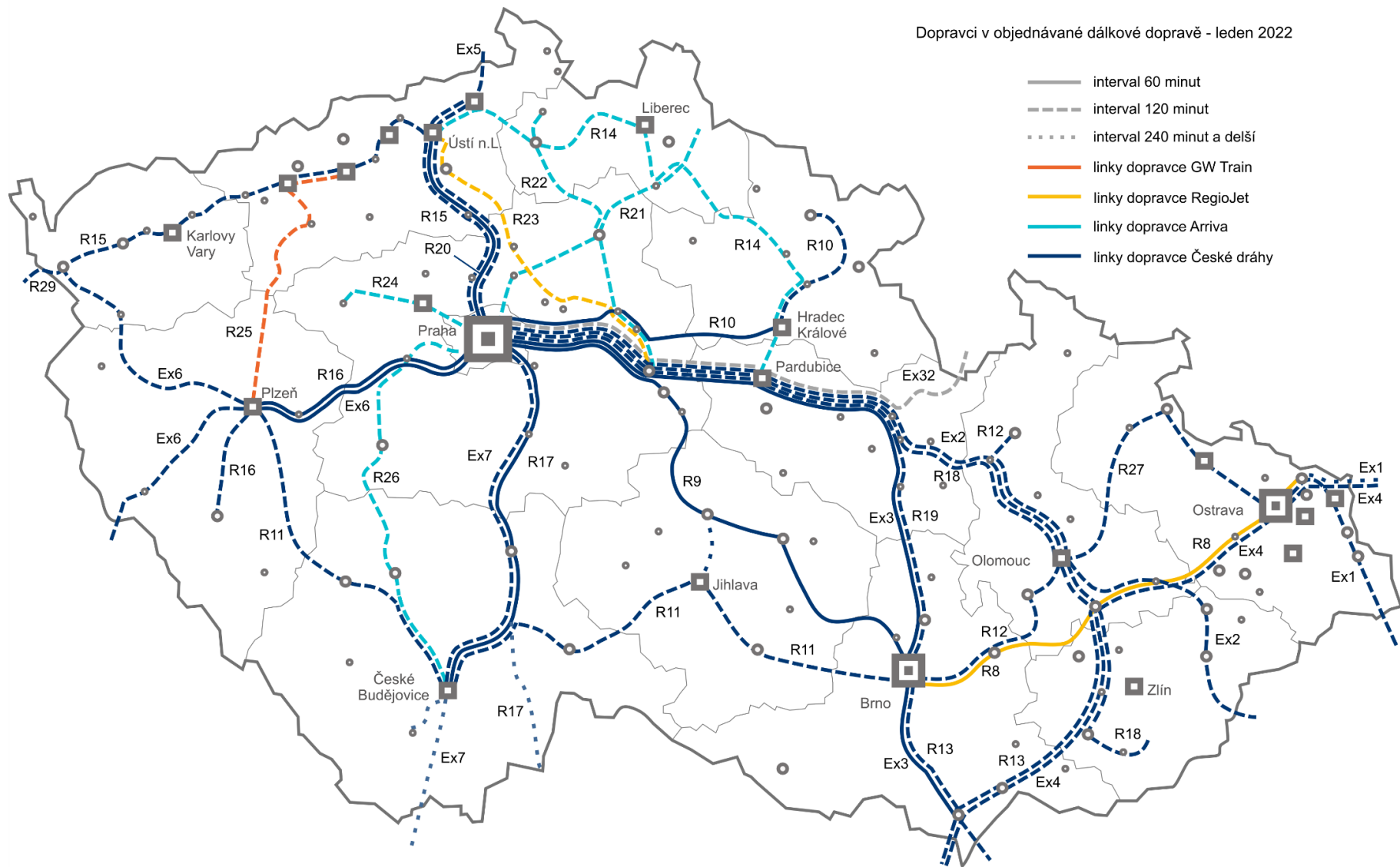
Uzavřené smlouvy o veřejných službách

Ministerstvo dopravy objednává veřejné služby na **29 linkách**.

V období jízdního řádu 2022/2023 budou veřejné služby objednávány **na základě 13 smluv** o veřejných službách:

- **GW Train** – 1 smlouva (R25) – **přímé zadání**, předchozí neúspěšné nabídkové řízení
- **RegioJet** – 2 smlouvy (R8 a R23) – vše tzv. „**rozstřely**“
- **ARRIVA vlaky** – 3 smlouvy (dieselové linky) – zčásti **přímá zadání** bez alternativní nabídky, zčásti „**rozstřely**“
- **České dráhy** – 7 smluv (zbývajících 21 linek)
včetně tzv. **velké smlouvy pro roky 2019 – 2029**, s postupným ukončováním jednotlivých linek podle harmonogramu otevírání trhu **rozstřely** na některých linkách, např. Ex2/R18, R27, většina zadání přímo bez posuzované alternativní nabídky

Uzavřené smlouvy o veřejných službách



Aktuálně běžící procesy sjednávání PSO smluv

MD upřednostňuje do roku 2023 mix přímých zadání a nabídkových řízení.

V Úředním věstníku EU byly zveřejněny následující **jednoleté prenotifikace**:

Přímá zadání (zejména z důvodů tvorby ucelených souborů pro soutěže)

- » **Soubor „Diesel Sever“** (R21, R22, R24) na 5 let od JŘ 2022/2023 - zadáno
- » **R26 Praha – Písek – České Budějovice** na 5 let od JŘ 2022/2023 - zadáno
- » **R27 Olomouc – Krnov – Ostrava** na 5 let od JŘ 2022/2023 - zadáno
- » **R29 Německo – Cheb** na 9 let od JŘ 2023/2024 – odeslána poptávka na ČD
- » **Ex32 Praha – Lichkov - Polsko** na 10 let od JŘ 2024/2025 – lhůta

Nabídková řízení

- » **R9 Praha – Havlíčkův Brod – Brno/Jihlava** na 15 let od JŘ 2025/2026 (**běží**)
- » **Soubor „Jižní Čechy“** (Ex7, R11, R17, R31) na 10 let od JŘ 2023/2024 (**lhůta**)
- » **Ex36 München – Plzeň – Praha** na 15 let od JŘ 2026/2027 (**německé právo**)
- » **Ex6 a R16 Praha – Plzeň – Cheb/Klatovy** na 15 let od JŘ 2026/2027
- » **Soubor „Big Diesel“** (R14, R21, R22, R24 až R27) na 15 let od JŘ 2027/2028

Přímá zadání s tržní konzultací

Příklad:

» **R26 Praha – Písek – České Budějovice** na 5 let od JŘ 2022/2023

- ✓ Prenotifikace v Úředním věstníku EU (1 rok před uzavřením smlouvy)
- ✓ Jednání o přímém uzavření smlouvy
- ✓ V prenotifikační lhůtě obdržena alternativní nabídka jiného dopravce
- ✓ Posouzení (ne)realizovatelnosti alternativní nabídky
- ✓ Zaslání shodné smluvní dokumentace všem dopravcům, kteří vyjádřili zájem daný provozní soubor zajišťovat
- ✓ Kvalita byla zpravidla dána, rozhodující cena
- ✓ Uzavření smlouvy s dopravcem, který předložil nejatraktivnější nabídku
- ✓ Provedení dalších notifikačních povinností
- ✓ Zahájení provozu

Přímá zadání bez tržní konzultace

Příklad:

» **R10 Praha – Hradec Králové - Trutnov** na 7 let od JŘ 2021/2022

- ✓ Prenotifikace v Úředním věstníku EU (1 rok před uzavřením smlouvy)
- ✓ Jednání o přímém uzavření smlouvy
- ✓ Žádná potenciálně realizovatelná alternativní nabídka
- ✓ Uzavření smlouvy s dopravcem
- ✓ Provedení dalších notifikačních povinností
- ✓ Zahájení provozu

Tyto možnosti již od prosince 2023 nebudou realitou – výběr bude pouze mezi standardním nabídkovým řízením a jinými možnostmi přímého zadání než je podle čl. 5/6 nařízení 1370/2007.

Naše slavné prohry

Všechna nabídková řízení, o které se MD pokusilo od vstupu nařízení (EU) č. 1370/2007 v účinnost, skončila neúspěšně. Pokaždé to bylo z jiného důvodu.

Linka R27: Ostrava – Krnov – Olomouc. V řízení zůstala toliko jedna akceptovatelná nabídka, v důsledku toho podle tehdejší platné legislativy musela být soutěž zrušena.

Výsledek: Provozování linky bylo zadáno incumbentovi ČD, který dopravu provozuje nadále, od XII/2022 na základě jiné smlouvy, uzavřené na základě „rozstřelu“.

Linka R25: Plzeň – Most. ÚOHS zrušil řízení z důvodu diskriminace ČD týkajícího se povinnosti aplikovat tzv. „režijní jízdné“ bez možnosti získat za takové plnění kompenzaci z veřejných rozpočtů.

Výsledek: Zadáno potenciálnímu „vítězi“ této soutěže přímým zadáním, dosud na lince provozuje dopravu na základě této smlouvy z roku 2015.

Hodnocení nabídkových řízení

Málo kvalitativních kritérií ≠ Malá kvalita služeb!

Kvalita závisí na mixu **požadavků na kvalitu pro všechny uchazeče** (např. klimatizace může být stanovena jako vlastnost plnění pro všechny) a **volitelných požadavků**, které jsou následně předmětem hodnocení

Cena až na prvním místě.

U **netto** smluv – výše **kompenzace**

U **brutto** smluv – výše **nákladů a přiměřeného zisku**

U **smluv se smíšenými** výnosovými riziky – **mix obou** ukazatelů.

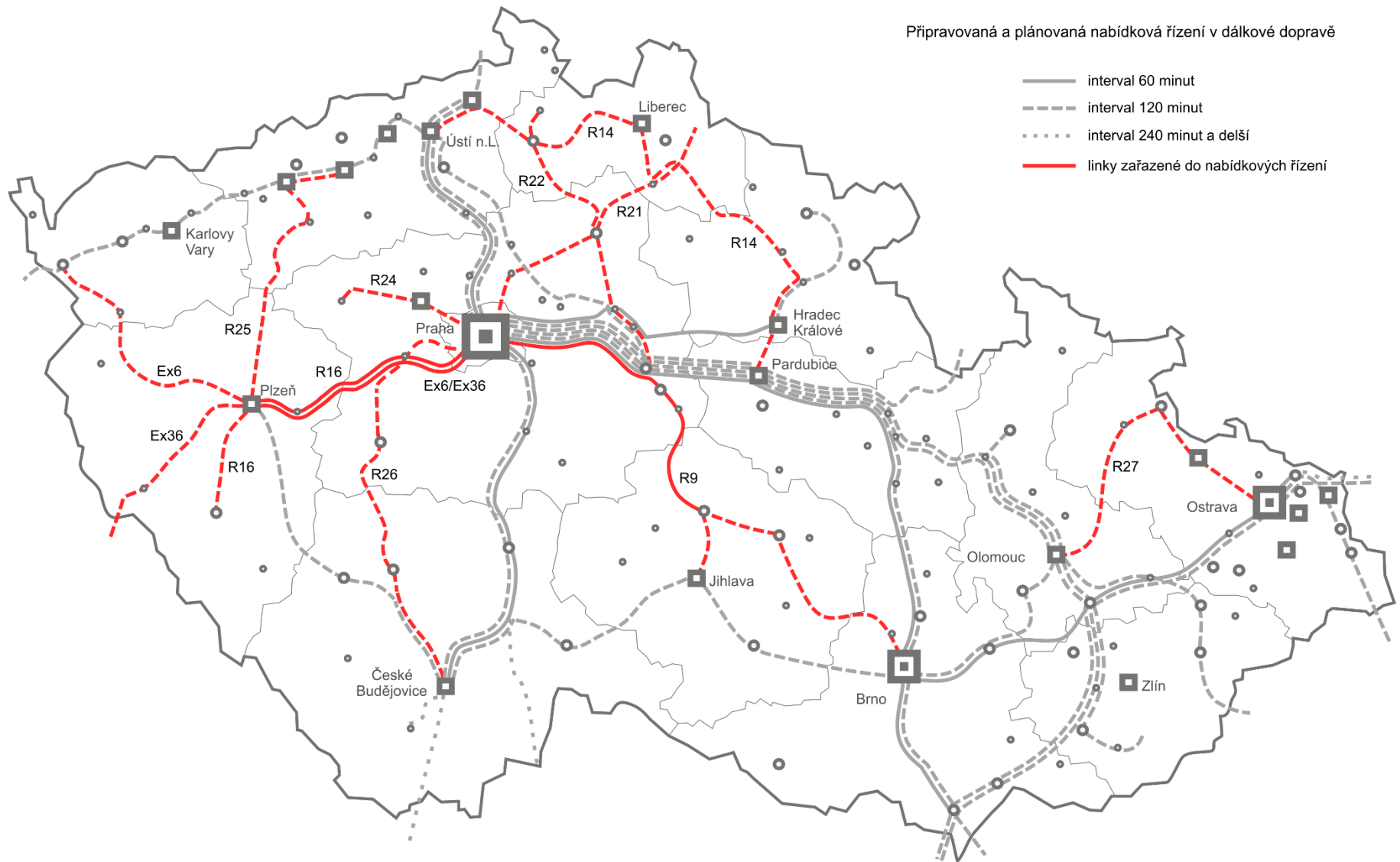
Kvalita – jaká váha a jaký předmět hodnocení? Ztracená příležitost na váze ceny.

Nejčastější kritéria – Wi-Fi, catering, rozteče sedadel

Složitost hodnocení – je přínosem?

Koncept dopravce







Nabídková řízení v nejbližších letech



Celkový harmonogram otevírání trhu

linka		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Ex	1	ČD																
Ex	3	ČD																
Ex	4	ČD																
Ex	5	ČD																
Ex	2	ČD							Soubor 6									
R	18	ČD																
Ex	6	ČD					Soubor 2											
R	16	ČD																
Ex	36	---	---	---	---	---	Soubor 3, společné zadání smlouvy s BEG											
Ex	7	ČD												Soubor 10				
R	11	ČD																
R	17	ČD																
R	31	---	---															
Ex	32	---	---															
R	8	RJ						Soubor 5										
R	12	ČD																
R	13	ČD																
R	9	ČD					Soubor 1, nabídkové řízení vypsáno											
R	10	ČD						Soubor 7										
R	15	ČD							Soubor 9									
R	20	ČD																
R	23	RJ																
R	19	ČD							Soubor 8									
R	14	AR					Soubor 4											
R	21	AR																
R	22	AR																
R	24	AR																
R	26	AR																
R	27	ČD																
R	25	GW																
R	29	ČD																

Uvedený harmonogram je součástí návrhu Plánu dopravní obslužnosti MD zpracovaného podle 5 zákona o veřejných službách v přepravě cestujících.

	Smlouvy uzavřené a platné k 1.1. 2022
	Souhrnná smlouva s ČD platná k 1.1. 2022
	Notifikován záměr uzavřít smlouvu na základě přímého zadání
	Notifikován záměr uzavřít smlouvu na základě nabídkového řízení
	Záměr uzavřít smlouvu není notifikován
	Vyznačení souboru linek provozovaných na základě jedné smlouvy

Děkuji za pozornost

**Nová mobilita – vysokorychlostní dopravní systémy
a dopravní chování populace, CZ.02.1.01/0.0/0.0/16_026/0008430**



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



František Vichta

Ministerstvo dopravy

odbor veřejné dopravy

frantisek.vichta@mdcr.cz